

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsurile necesare pentru funcționarea comisiilor de evaluare din penitenciare, din centrele de reeducare și din centrele de reținere și arestare preventivă, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea funcționării a instanțelor pe durata desfășurării activității acestor comisii.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Elaborarea și adoptarea noilor coduri în materie penală și procesual penală a constituit o continuare firească a efortului societății românești de reformare, început prin adoptarea și implementarea noului Cod civil și de procedură civilă, constituind, totodată, un moment crucial în evoluția legislativă a oricărui stat.

În acest context, la 24 iulie 2009 s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009 noul **Cod Penal** (Legea nr. 286/2009) a cărui dată de intrare în vigoare a fost stabilită pentru 1 februarie 2014, potrivit dispozițiilor art. 246 și 247 din **Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 757 din 12 noiembrie 2012.

Tot data de 1 februarie 2014. a fost stabilită și pentru noul **Cod de Procedură Penală** (Legea nr. 135/2010), publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 486 din data de 15 iulie 2010), potrivit dispozițiilor din **Legea nr. 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale.**

Subsecvent adoptării celor două coduri **au fost adoptate alte patru legi organice în materie penală, procesual penală și execuțional penală**, menite să completeze amplul proces de reformă în acest domeniu:

	- Legea nr. 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 14 august 2013; - Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 514 din 14 august 2013; - Legea nr. 253/2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 513 din 14 august 2013; - Legea nr. 252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 512 din 14 august 2013. Adoptarea și publicarea tuturor legilor care formează pachetul reformei penale a permis o evaluare complexă și completă a întregului cadru legal astfel adoptat, prin corelație cu celelalte acte normative care au relevanță în domeniu. În această perioadă are loc pregătirea implementării întregului pachet de legi în materie penală ocazie cu care au fost detectate o serie de aspecte care impun modificări legislative minime - dar necesare, astfel încât să se asigure coerența deplină a sistemului legislativ și care să ofere practicienilor dreptului mijloacele valorificării noii legislații. Cu această ocazie au fost semnalate o serie de aspecte care trebuie îmbunătățite în noile reglementări, precum și faptul că, pe durata relativ mare de adoptare a întregului pachet (2009-2013) au mai fost adoptate unele acte normative care, la rândul lor, necesită adaptare din perspectiva intrării în vigoare a noilor reglementări.
2. Schimbări preconizate 3. Justificarea urgenței	Prezentul act normativ instituie o procedură specială, cu caracter urgent și derogator de la dreptul comun, pentru a reglementa situația persoanelor aflate în executarea unor pedepse privative de libertate și față de care s-ar putea impune, ca urmare a aplicării legii penale mai favorabile, fie modificarea pedepselor stabilite prin hotărâri judecătorești definitive, fie chiar punerea în libertate, din perspectiva intrării în vigoare a noii legi. În acest scop, este prevăzut un temei legal distinct care conferă comisiilor constituite la nivelul

	fiecărui penitenciar și al fiecărui centru de reeducare dreptul de a sesiza instanțele competente, precum și un temei legal pentru ca instanțele să soluționeze cu caracter urgent și într-o procedură derogatorie de la dreptul comun aceste sesizări. Pentru a asigura un flux corespunzător soluționării cu celeritate a cauzelor privind persoanele aflate în stare de detenție în penitenciarele de pe raza municipiului București și a județului Ilfov, se reglementează modul de partajare a competențelor între judecătoriile competente din această rază teritorială. Tot pentru a asigura celeritatea în soluționarea cauzelor privind această categorie de persoane private de libertate, au fost reglementate dispoziții privind posibilitatea suplimentării delegării la instanțele în a căror circumscripție se află locuri de deținere sau centre educative ori de reeducare și la parchetele de pe lângă acestea, a unor judecători și procurori din cadrul judecătoriilor, tribunalelor și curților de apel învecinate, respectiv din cadrul parchetelor de pe lângă acestea - referitor la acestea, ordonanța prevede, de altfel, și termene speciale de intrare în vigoare, anterioare datei de 1 februarie 2014. Întrucât neadoptarea acestui act normativ ar avea drept consecință negativă imposibilitatea funcționării corespunzătoare a unor instituții care asigură aplicarea legii penale mai favorabile, cu prejudicierea gravă a unor drepturi fundamentale, este necesară promovarea de urgență a măsurilor legislative propuse prin prezentul act normativ.
4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. .

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	

implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de actul normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1563/2013.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost prezentat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsurile necesare pentru funcționarea comisiilor de evaluare din penitenciare, din centrele de reeducare și din centrele de reținere și arestare preventivă, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea funcționării a instanțelor pe durata desfășurării activității acestor comisii.

PRIM-MINISTRU
VICTOR - VIOREL PONTA

